DECRETO N. 16 DEL 20/10/2026

Oggetto: Attribuzione incarico di Elevata Qualificazione Area Amministrativa.

IL SINDACO

Premesso che

- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 83 del 16 Giugno 2026, successivamente integrata con Giuntale n. 94 del 9/7/2026 in seguito ad apposito confronto sindacale, veniva approvata la rimodulazione della struttura organizzativa dell'Ente, finalizzata al conseguimento di una maggiore funzionalità dei servizi dell'Ente, prevedendo la suddivisione delle attività tra le seguenti aree:

- AREA I – AMMINISTRATIVA
- AREA II - ECONOMICA-FINANZIARIA
- AREA III - ASSETTO DEL TERRITORIO
- AREA IV – VIGILANZA
- AREA V - AMBIENTE, CIMITERO E MANUTENZIONI
- AREA VI - SERVIZI AL CITTADINO
- AREA VII – LAVORI PUBBLICI

- il C.C.N.L. Funzioni Locali 2019/21 sottoscritto il 16/11/2022 ha introdotto una nuova disciplina delle Posizioni organizzative ora denominate EQ (Elevata Qualificazione);
- tale disciplina è stata assunta ed applicata all'Ente tramite deliberazione di Giunta Comunale n.15 del 30.03.2023 e ss.mm.ii.;
- che il Comune di Parete non dispone, nella dotazione organica, di figure aventi qualifica dirigenziale e pertanto la disciplina dell'assegnazione degli incarichi di vertice è regolata dall'articolo 109, comma 2, del D.Lgs 267/2000 e dalle disposizioni contrattuali di cui agli articoli 15 e ss. del CCNL Funzioni locali 2022/2024 del 23/02/2026 e dal CCNL del 16/11/2022;

Richiamato pertanto l'art. 15 del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro Relativo del Personale del Comparto Funzioni Locali Triennio 2022 - 2024 sottoscritto il 23/02/2026 secondo il quale "*Gli enti istituiscono posizioni di lavoro di elevata responsabilità con elevata autonomia decisionale, previamente individuate dalle amministrazioni in base alle proprie esigenze organizzative. Ciascuna di tali posizioni costituisce oggetto di un incarico a termine di EQ, conferito in conformità all'art. 18 del CCNL 16/11/2022*";

Dato atto

-che, con deliberazioni consiliari n. 5 e 6 del 19/03/2026 venivano rispettivamente approvati - il DUP 2026/2028 ed il Bilancio di Previsione 2026/2028;

-che con deliberazione della Giunta Comunale n. 100 del 06.08.2026 veniva approvato il Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP) per il triennio 2026/2028, destinata a comporre la sottosezione 3 del Piano Integrato Attività ed Organizzazione (PIAO) 2026- 2028 approvato con giuntale n. 101 del 06/08/2026, prevedendo, tra l'altro, l'assunzione di n.1 unità di personale appartenente all'Area Funzionari e elevate qualificazioni mediante cd. scavalco d'eccedenza ex art.1 comma 557 Legge 311/2004;

-che in esecuzione di quanto disposto dal citato documento programmatorio, in data 29/09/2026 con determinazione n. 219, si procedeva alla *"Approvazione dell'avviso pubblico per la raccolta di manifestazioni di interesse per il conferimento di incarico ex art. 1, comma 557 della legge 311/2004 - cd. scavalco d'eccedenza- per specialista in attività amministrative- area dei funzionari e dell'elevata qualificazione- da assegnare all'area amministrativa del comune di Parete";*

- che in esito a tale procedura veniva individuato il Dott. Salvatore Martiello, dipendente a tempo pieno ed indeterminato del Comune di Sessa Aurunca (CE) appartenente all'area dei Funzionari EQ, ex cat. D, Responsabile dell'Area AA.GG. del citato comune;

-che con successiva nota prot.19325/2026, veniva invocata apposita autorizzazione allo "scavalco d'eccedenza" al comune di Sessa Aurunca, prontamente e positivamente riscontrata con missiva acquisita al prot. n.19433/2026 integrata con nota prot. n.19527 /2026;

-che con determinazione del Responsabile ad interim dell'Area Amministrativa n. 229 del 16-10-2026 veniva, tra l'altro, approvato lo schema di contratto ai sensi dell'art. 1 comma 557 della L. 311/2004 per l'utilizzo del Dott. Martiello presso l'ente di destinazione per un periodo di 6 mesi per un totale complessivo di n. 12 ore settimanali, eventualmente prorogabili ricorrendone i presupposti amministrativi e contabili;

-che in data 20/10/2026 veniva sottoscritto apposito contratto di lavoro a tempo parziale e determinato con il Dott. Martiello per un periodo di 6 mesi, per un totale di 12 ore settimanali, nel rigoroso rispetto di quanto disposto dal D.Lgs. 66/2003 che prevede un ammontare massimo complessivo di ore lavorative pari a 48;

-che il periodo di conferimento dell'incarico, pari a 6 mesi, deve considerarsi dettato dal rispetto del PIAO 2026/2028, del contratto di lavoro stipulato in data 20/10/2026 tra l'Amministrazione comunale ed il dott. Martiello nonché dal vigente Regolamento sulla disciplina degli incarichi di elevata qualificazione dando atto che, ricorrendone i presupposti, potrà essere prorogato con nuovo Decreto Sindacale;

Evidenziato

- che questo Ente, come è noto di ridotte dimensioni e dotato di un numero limitato di dipendenti, dispone di poche figure appartenenti all'area dei funzionari e ancor meno di quelle dotate dell'esperienza, delle attitudini e delle competenze richieste per la posizione da attribuire;
- che allo stato, la gestione dell'Area Amministrativa risulta affidata ad interim al Responsabile dell'Area Vigilanza, di talchè si appalesa assolutamente necessario ed imprescindibile procedere, nell'immediatezza, a conferire l'incarico di E.Q. al Dott. Salvatore Martiello dotato dell'esperienza e della professionalità necessaria a governare i numerosi procedimenti amministrativi affidati alla citata Area;

Considerato

- che, l'art. 18 comma 7 del CCNL 2022/2024 sottoscritto il 23/02/2026 stabilisce testualmente che *"Nel caso di cui all'art. 1, comma 557, della L. 311/2004, l'Ente, legittimato a servirsi dell'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altri Enti, può conferire al suddetto personale un incarico di EQ ai sensi dell'art. 15 del presente CCNL e/o riconoscere - in ragione della ridotta durata della prestazione di lavoro e con relativi oneri a carico del Fondo risorse decentrate - i differenziali stipendiali maturati nell'ente con il quale è instaurato l'altro rapporto di lavoro. Nella determinazione dei valori della retribuzione di posizione, correlata all'incarico di EQ, trova applicazione il principio del riproporzionamento di cui all'art. 55, comma 10 (Trattamento economico e normativo tempo parziale)."*

- Che il Ministero dell'interno, dipartimento affari interni e territoriali con circolare n. 2 del 26/05/2014 prot. n. 8126, anche se in vigenza di precedente CCNL, ha evidenziato che *"...tenuto conto del sopravvenuto quadro legislativo inteso a perseguire la finalità, di primario interesse pubblico, di venire incontro alle difficoltà degli enti di ridotte dimensioni nello svolgimento delle proprie funzioni e nel reperimento di personale con competenze adeguate alla assunzione di responsabilità dei servizi, il Consiglio di Stato ha ritenuto che, assicurato il rispetto dei limiti esterni soprarichiamati* (costituiti dalle regole informate ai principi costituzionali di buon andamento e di imparzialità dell'Amministrazione che consentono l'utilizzazione di personale per le sole prestazioni che non rechino pregiudizio al corretto svolgimento del rapporto di lavoro e non interferiscano con i compiti istituzionali, sempreché siano garantite il rispetto delle prescrizioni stabilite dall'amministrazione di appartenenza a tutela del lavoratore) *e in presenza di un accordo preventivo tra le Amministrazioni per la gestione dei rapporti di lavoro, l'art. 4, comma 2bis, del CCNL 14.9.2000 possa ritenersi compatibile con la normativa di cui al comma 557 dell'art. 1 della Legge n. 311 del 2004. Alla luce di quanto sopra sarà, quindi, possibile procedere al conferimento della responsabilità di un Ufficio o Servizio al dipendente di un'altra amministrazione, utilizzato ai sensi del citato comma 557, anche nel caso in cui l'utilizzazione non raggiunga il limite del 50% dell'orario di lavoro a tempo pieno.."*

- Che la corte dei conti, Sezione Regionale di Controllo della Puglia, con Deliberazione n.80 /2022/PAR, nel solco di altre pronunce giuscontabili, ha ribadito il principio stabilito dal Ministero dell'Interno con la circolare sopracitata rappresentando che *:"…. i dipendenti*

utilizzati ai sensi del comma 557 della legge n. 311/2004 possono essere nominati titolari di posizione organizzativa."

- Che l'ARAN, con parere n. CFL156 ha ritenuto stabilire che *"Tenuto conto delle particolari finalità perseguite con la disciplina contenuta all'art.1, comma 557, della legge n.311/2004 a favore di quelle amministrazioni di ridotte dimensioni che debbano reperire personale con competenze adeguate alla assunzione di responsabilità dei servizi, considerato che, nei casi di specie, si è in presenza di due distinti ed autonomi rapporti di lavoro (in relazione a ciascuno dei quali può essere attribuito un incarico di posizione organizzativa)…"*

Visto l'art. 50, comma 10, del T.U.E.L. (D.Lgs. n. 267/2000), il quale dispone che il Sindaco e il Presidente della Provincia nominano i responsabili degli uffici e dei servizi, attribuiscono e definiscono gli incarichi dirigenziali e quelli di collaborazione esterna secondo le modalità ed i criteri stabiliti dagli articoli 109 e 110, nonché dai rispettivi regolamenti comunali e provinciali;

Visto, inoltre, l'articolo 109, comma 2, del T.U.E.L.;

Visto il vigente "Regolamento in materia di istituzione e pesatura dell'area delle Posizioni Organizzative" e il sistema di misurazione e valutazione della performance;

Richiamato il D.Lgs. n. 39/2013 "Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico a norma dell'art. 1, commi 49 e 50 della L. 190/2012," in particolare l'art. 20 che indica la necessità di apposita dichiarazione in merito all'insussistenza di cause di inconferibilità e di incompatibilità, pena l'inefficacia dell'incarico;

Visto il D.Lgs. 267/2000

Per quanto premesso e considerato a comporre parte integrante del seguente provvedimento

DECRETA

1. di conferire al Dott. Salvatore Martiello, dipendente a tempo pieno e indeterminato del comune di Sessa Aurunca e contrattualizzato con il comune di Parete ex art. 1 comma 557 della L. 311/2004, l'incarico di elevata qualificazione ai sensi di quanto disposto dagli artt. 15 e ss. del CCNL del 23/02/2026, che si concretizza nella responsabilità degli uffici e dei servizi incardinati all'Area Amministrativa di questo Ente, dando atto che al medesimo funzionario competono tutti i poteri di gestione delle risorse destinate nel PEG ai servizi stessi, nonché la gestione del correlato personale, con poteri di impegnare l'Ente verso i terzi e di stare e resistere in giudizio in nome e per conto del Comune entro i limiti di valore definiti dall'ordinamento interno;

2. di dare atto che la responsabilità dei servizi e degli uffici citati viene conferita per il periodo di sei mesi decorrenti dalla data di efficacia del presente decreto ovvero potrà essere revocato secondo quanto disposto dal vigente CCNL EE.LL. e dall'assetto regolamentare vigente;

3. di dare atto che gli obiettivi assegnati al Funzionario EQ incaricato sono quelli desumibili dal programma amministrativo del Sindaco, dal PEG, dal PIAO, Pdo/Piano della Perfomance, nonché quelli di volta in volta assegnati con direttive espresse con atto formale del Sindaco e degli assessori di riferimento e con deliberazioni di Giunta comunale; sono quindi attribuiti tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo citati secondo le modalità stabilite dallo statuto e dai regolamenti dell'ente e, in particolare:

a) gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;

b) gli atti di amministrazione e gestione del personale;

c) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso;

d) la stipulazione dei contratti;

e) le attestazioni, certificazioni, comunicazioni, diffide, verbali, autenticazioni, legalizzazioni ed ogni altro atto costituente manifestazione di giudizio e di conoscenza;

f) gli atti attribuiti all'incaricato dalla legge, dallo statuto e dai regolamenti o, in base a questi, delegati dal Sindaco;

4.di dare atto che al dipendente incaricato, nelle more della nuova pesatura che dovrà tener conto di quanto indicato nella deliberazione giuntale n. 83/2026 così come integrata dalla delibera n. 94/2026, verrà corrisposto per la durata dell'incarico, nell'ambito della retribuzione di posizione, un importo pari al valore economico della retribuzione di posizione e di risultato prevista per l'incarico di EQ oggetto del conferimento, secondo quanto previsto nei vigenti CCNL di categoria e secondo i criteri determinati nei provvedimenti annessi, demandando agli organi di gestione l'adozione dei conseguenti atti contabili, opportunamente riproporzionata a norma dell'art. 55 comma 10 del CCNL 2022/2024 e secondo il monte orario previsto pari a 12 ore settimanali, posizione quantificata, allo stato, in € 16.000,00 annuali, come da ultima pesatura effettuata dal Nucleo di Valutazione;

6. di dare atto, altresì che in caso di assenza o impedimento temporaneo dell'incaricato, questi sarà sostituito dal Responsabile Area Assetto del Territorio;

7. di revocare, per le ragioni esposte in narrativa, il precedente decreto sindacale n. 7 del 03.03.2026 con il quale veniva attribuita la Responsabilità ad interim della gestione dell'Area Amministrativa al Responsabile dell'Area di Vigilanza, Cap. Dott.ssa Teresa Cecoro;

8. di trasmettere il presente provvedimento al Nucleo di valutazione per la prescritta pesatura/graduazione per la totalità delle Aree così come modificate dalla giuntale n.83/2026 e ss.mm.ii.;

9. di trasmettere copia del presente provvedimento al Dott. Salvatore Martiello, al Responsabile dell'Area Assetto del territorio, in qualità di sostituto, al Responsabile dell'Area di Vigilanza, Cap. Dott.ssa Teresa Cecoro nonché al Segretario Generale ed a tutti i Responsabili di Area;

10. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo pretorio dell'Ente per 15 giorni a fini di generale conoscenza nonché in "Amministrazione Trasparente" nell'apposita sezione;

11. di dare atto che il Dott. Martiello dovrà presentare all'atto del conferimento del presente incarico apposita dichiarazione in ordine alla insussistenza di condizioni ostative previste dal vigente PTPCT, di sanzioni disciplinari superiori alla sospensione dal servizio negli ultimi 3 anni, di cause di inconferibilità e di incompatibilità evidenziando che, in assenza di tali dichiarazioni, il presente provvedimento non acquisirà efficacia;

11. di rimandare, per quanto non espressamente prescritto nel presente provvedimento, al DUP 2026/2028, alla Giuntale n. 83/2026 così come integrata dalla D.G.C. n. 94/2026, nonché ai CCNL vigenti ed a tutta la normativa ed ai regolamenti comunali applicabili alla fattispecie;

IL SINDACO
VITO LUIGI PELLEGRINO
ARCHITETTO
20.10.2026
16:09:04
GMT+02:00
Vito Luigi Pellegrino

Visto in ordine alla regolarità contabile e copertura finanziaria ex art. 147 bis D.Lgs. 267/2000

Il Responsabile dell'Area Finanziaria

Dott. Biagio Romano

_____

ROMANO BIAGIO
2026.10.20 16:18:55
CN=ROMANO BIAGIO
C=IT
2.5.4.4=ROMANO
2.5.4.42=BIAGIO

Dott. Salvatore Martiello

_____

MARTIELLO
SALVATORE
20.10.2026
16:31:13
GMT+02:00